

Projekt

przygotowany przez Przewodniczącego Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

UCHWAŁA NR
RADY GMINY SIEMYŚL
z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Siemyśl uchwała, co następuje:

§ 1. Petycję z dnia 21 grudnia 2021 r. dotyczącą uchwalenia przez Radę Gminy Siemyśl uchwał w sprawach:

- 1) wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości i wydania komunikatów w mediach o szkodliwości maseczek z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) i powiadomieniem odpowiednich instytucji;
- 2) wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej;
- 3) wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów);
- 4) podjęcia działań ratowniczych mających na celu objęcia szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia, a także wydania specjalnych komunikatów w tej sprawie w mediach

– uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Siemyśl do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Janusz Tasak

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Siemyśl na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2022 r. rozpoznała petycję Fundacji im. Nikoli Tesli z dnia 21 stycznia 2021 r. (reprezentowanej przez Wiceprezesa Zarządu Fundacji Mariusza Najdę, z siedzibą przy ul. Proletariackiej 3/28, 15-449 Białystok, KRS 0000443710), której adresatem są Przewodniczący Rad Miejskich i Gminnych w Polsce. W petycji wniesiono o podjęcie uchwał w sprawach:

- 1) wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości i wydania komunikatów w mediach o szkodliwości maseczek, z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) i powiadomieniem odpowiednich instytucji;
- 2) wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej;
- 3) wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów);
- 4) podjęcia działań ratowniczych mających na celu objęcia szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia, a także wydania specjalnych komunikatów w tej sprawie w mediach.

Po przeanalizowaniu postulatów zawartych w petycji stwierdzono, że:

- uchwały Rady Gminy Siemyśl są wydawane, zgodnie z art. 94 zdanie pierwsze Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946), „na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie”, co oznacza, że są stanowione i obowiązują w formalnej i materialnej zależności od ustawy;
- w doktrynie prawa podnosi się, że zakres materii regulowanej w uchwałach rady gminy musi wynikać z upoważnienia ustawowego, a każde z takich upoważnień powinno dotyczyć ściśle określonej, jednorodnej sfery życia społecznego, przy czym poważnienie to musi być wyraźne, a nie dorozumiane;
- zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, akty normatywne samorządu terytorialnego nie mogą regulować spraw o istotnym znaczeniu z punktu widzenia konstytucyjnych wolności i praw (a sprawami tego rodzaju są kwestie obostrzeń, ograniczeń, nakazów i zakazów związanych z pandemią wirusa COVID-19), jakkolwiek ich zakres przedmiotowy może być szerszy niż zakres rozporządzeń; upoważnienie ustawowe musi jednak w sposób precyzyjny określać zakres spraw przekazanych do unormowania, przy czym podobnie jak w przypadku rozporządzeń, powinny to być materie tożsame z tymi uregulowanymi w ustawie udzielającej upoważnienia do ustanowienia danego aktu (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 lipca 2003 r., sygn. P 10/02, LEX 2022);
- kwestie związane ze sprawami, których dotyczy petycja, są uregulowane w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 i 2120 oraz z 2022 r. poz. 64); w oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 wyżej wskazanej ustawy, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r. poz. 861, z późn. zm.);

- w obecnie powszechnie obowiązujących przepisach nie istnieje upoważnienie ustawowe dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do wydawania aktów prawa miejscowego regulujących kwestię stosowania bądź niestosowania ograniczeń, nakazów i zakazów związanych z pandemią koronawirusa; co więcej, rady gmin nie posiadają kompetencji do podejmowania uchwał wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia Rady Ministrów.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Siemyśl nie ma podstaw prawnych ani kompetencji, aby przyjąć uchwały o treści proponowanej w petycji. Uchwały takie byłyby nieważne, sprzeczne z prawem i przyjęte bez wymaganego upoważnienia ustawowego.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem, zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków
i Petycji**

Wiesław Hrycenko