Projekt

przygotowany przez
Przewodniczącego Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY SIEMYŚL

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Siemyśl uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 21 września 2026 r. wniesionej w interesie publicznym przez Marcina Łowickiego w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady, Rada Gminy Siemyśl postanawia nie uwzględnić petycji.

2. Powody nieuwzględnienia petycji zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Siemyśl do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Gminy Siemyśl wpłynęła petycja wniesiona w interesie publicznym przez Marcina Łowickiego w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady. Składający petycję postuluje przede wszystkim o to, by każde jawne posiedzenie komisji było co do zasady utrwalane co najmniej w formie nagrania dźwiękowego, a następnie publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Siemyśl, na stronie internetowej Gminy Siemyśl lub w innej publicznie dostępnej bazie danych. Petycja przewiduje również objęcie takim standardem wszystkich komisji Rady Gminy, publikację nagrań bez zbędnej zwłoki oraz zapewnienie dostępu do nagrań bez konieczności składania indywidualnych wniosków o udostępnienie informacji publicznej.

Rada Gminy Siemyśl, po przeanalizowaniu treści petycji oraz obowiązujących przepisów prawa, nie uwzględnia przedstawionych w niej postulatów.

Prawo wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, w tym możliwość rejestracji dźwięku lub obrazu z takich posiedzeń, zostało uregulowane w art. 61 ust. 2 Konstytucji RP jako jeden z elementów prawa dostępu do informacji publicznej.

Zgodnie z art. 11b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273) - dalej: u.s.g., jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Art. 20 ust. 1b u.s.g. stanowi, że obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten odnosi się do obrad rady i nie ustanawia analogicznego obowiązku (nie utożsamia go) w odniesieniu do wszystkich posiedzeń jej komisji.

Obowiązujące przepisy regulują zatem zasadę jawności działalności komisji, ale nie stanowią o generalnym obowiązku utrwalania w formie audio wszystkich posiedzeń komisji i ich późniejszego publikowania w Internecie.

Publikacja nagrań z posiedzeń komisji, choćby tylko w formie dźwięku, niesie za sobą bardzo wysokie ryzyko ujawnienia danych osobowych oraz innych informacji prawnie chronionych, w szczególności z posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rewizyjnej, podczas których rozpatrywane są sprawy indywidualne mieszkańców. Wprowadzenie takiego rozwiązania nie jest możliwe przy obecnym stanie prawnym w gminie, bowiem możliwość utrwalania informacji w formie nagrania dźwięku podczas posiedzeń komisji nie została uregulowana w obowiązującym Statucie Gminy Siemyśl, który stanowi załącznik do uchwały Nr 33/VI/03 Rady Gminy Siemyśl z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Siemyśl (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 6443). Zgodnie z art. 22 ust. 1 u.s.g.

organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut, co oznacza, że ustanowienie nowego standardu dokumentowania obrad wymagałoby uprzedniej zmiany aktu prawa miejscowego. Oficjalnym (i prawnie wymaganym) dokumentem odzwierciedlającym przebieg komisji jest protokół.

Poza tym, odpowiednie przygotowanie nagrania do publikacji wymagałoby zapewnienia:

- urządzeń umożliwiających prawidłową rejestrację dźwięku,
- obsługi technicznej nagrań,
- odpowiedniego sposobu przechowywania plików,
- określenia zasad archiwizacji i okresu przechowywania,
- weryfikacji nagrań przed publikacją,
- procedury postępowania w przypadku wystąpienia informacji podlegających ustawowej ochronie,
- bezpieczeństwa danych,
- ciągłości działania systemu w przypadku awarii lub posiedzeń odbywających się poza standardową salą obrad,

a także określenia sposobu publikacji i przyporządkowania nagrań do konkretnych posiedzeń, co wiąże się ze zwiększeniem zakresu zadań i obowiązków na poszczególnych stanowiskach pracy, a co za tym idzie – zwiększeniem nakładów finansowych, które byłyby stosunkowo wysokie w odniesieniu do obecnych możliwości budżetowych gminy.

Szczególnie istotnym obciążeniem organizacyjnym i kadrowym byłaby konieczność każdorazowej anonimizacji nagrań przed ich udostępnieniem. W odróżnieniu od dokumentów tekstowych, w których usunięcie danych wrażliwych jest procesem stosunkowo szybkim, przygotowanie do publikacji pliku dźwiękowego wymaga odsłuchania całego nagrania w czasie rzeczywistym, dokonania indywidualnej analizy prawnej i merytorycznej wypowiedzi (pod kątem ochrony prywatności, tajemnicy przedsiębiorcy czy innych informacji niejawnych), a następnie precyzyjnej obróbki technicznej polegającej na wycięciu lub zmodulowaniu określonych fragmentów. W warunkach kadrowych Urzędu Gminy Siemyśl realizacja tych czynności dla każdego posiedzenia komisji stanowiłaby bardzo czasochłonne i stałe obciążenie pracowników, mogąc zakłócać wykonywanie bieżących zadań urzędu.

Wobec powyższego, wprowadzenie takiego rozwiązania wymagałoby zatem dokonania odrębnej analizy organizacyjnej, technicznej i budżetowej oraz określenia sposobu jego finansowania i wykonywania. Rada może kształtować w drodze odpowiednich regulacji organizację i tryb pracy własnych komisji, jednak techniczne zorganizowanie nagrywania, przechowywania i publikacji materiałów wymagałoby koordynacji przez Urząd Gminy Siemyśl jako jednostki organizacyjnej gminy, przy pomocy której wykonywane są jej zadania. W związku z tym, w ocenie komisji, nie jest zasadne przyjmowanie w drodze uchwały rozpatrującej petycję szczegółowych rozwiązań technicznych bez uprzedniego przeprowadzenia odpowiedniej analizy ich wykonalności, kosztów oraz wpływu na organizację pracy ww. urzędu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie kwestionuje wartości dokumentacyjnej nagrań audio, jednak nie należy jednocześnie utożsamiać ustawowej zasady jawności z obowiązkiem utrwalania i publikowania każdego jawnego posiedzenia komisji w formie nagrania. Informacja publiczna, w tym treść protokołów z posiedzeń komisji, może być udostępniana w trybach przewidzianych ustawą o dostępie do informacji publicznej, co oznacza, że brak powszechnie publikowanego archiwum nagrań nie jest formą pozbawienia możliwości skorzystania przez mieszkańców z ustawowych instrumentów dostępu do informacji publicznej. Co więcej, wnoszący petycję sam zaznaczył, że osoby zainteresowane przebiegiem obrad poszczególnych komisji mają pełne prawo do obecności na posiedzeniach komisji oraz do ich samodzielnego rejestrowania (zarówno obrazu, jak i dźwięku). Informacje dotyczące terminów posiedzeń komisji są publicznie dostępne.

Wobec powyższego, postanawia się nie uwzględnić petycji.

Jednocześnie poucza się, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Artur Ważycha