



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 09 czerwca 2017 r.

K-2.431.1.32.2017.5.SR

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.).
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Wójt Gminy Siemyśl, zwany dalej <i>Wójtem</i> , ul. Kołobrzaska 14, 78-123 Siemyśl
Osoba pełniąca funkcję Wójta w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą	Pan Marek Dołkowski
Okres objęty kontrolą	W zakresie: - pkt 1: od dnia 19 września 2013 r. do dnia 12 maja 2017 r.; - pkt 2: od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 12 maja 2017 r.
Kontrolujący	<ol style="list-style-type: none">1) Pani Sylwia Rzymska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i>;2) Pan Tomasz Pawnuk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
Nr upoważnienia	Nr 32/17 z dnia 24 kwietnia 2017 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	– art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> , – art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	15 maja 2017 r.



Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków	
Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i>
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pani Bożena Pieczynko, inspektor do spraw organizacyjno-administracyjnych
Ustalenia kontroli:	
<p>Zakres działania Urzędu Gminy Siemyśl, zwanego dalej <i>Urzędem</i>, został określony w Regulaminie Organizacyjnym, wprowadzonym zarządzeniem Wójta Gminy Siemyśl Nr 145/10 z dnia 25 lutego 2010 r. (z późn. zm.), zwanym dalej <i>regulaminem</i>.</p> <p>Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została w budynku Urzędu, zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa. Wójt pełnił dyżur skargowy w każdy wtorek w godzinach od 14.00 do 16.00. Czas pracy Urzędu w wymienionym dniu był następujący: 7.00 – 15.00. Powyższe ustalenia odpowiadały dyspozycji art. 253 § 3 Kpa.</p> <p>Rejestr skarg i wniosków prowadzony dla organu wykonawczego Gminy Siemyśl, w okresie objętym kontrolą, zawierał 3 skargi i 1 wniosek. Ponadto, w toku kontroli przedłożono spis spraw, w którym odnotowane zostały 2 skargi przekazane według właściwości. <i>(dowód, akta kontroli, str. 21-25)</i></p> <p>Mając powyższe na uwadze, kontroli poddano:</p> <ul style="list-style-type: none"> – skargę znak: ORG.1510.1.2013, złożoną w dniu 8 listopada 2013 r. na pracowników Urzędu. Pismem z dnia 21 listopada 2013 r. Wójt udzielił odpowiedzi uznając skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa; – skargę znak: ORG.1510.2.2013, złożoną w dniu 15 listopada 2013 r. na brak ujęcia w aktach prowadzonego postępowania skargi znak: ORG.1510.1.2013. Pismem z dnia 26 listopada 2013 r. Wójt udzielił odpowiedzi uznając skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa; – skargę znak: ORG.1510.3.2013, przekazaną w dniu 28 listopada 2013 r. przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego. Przedmiot skargi dotyczył działalności Wójta w przedmiocie prowadzonego postępowania administracyjnego. Pismem z dnia 4 grudnia 2013 r. Wójt poinformował skarżącego, iż skarga włączona zostanie do akt prowadzonego postępowania. – wniosek znak: ORG.1510.1.2014, złożony w dniu 24 marca 2014 r. w przedmiocie podjęcia uchwały dot. zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. W dniu 31 marca 2014 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, Wójt przekazał wnioskodawcy uchwałę Nr 234/XLIV/14 Rady Gminy Siemyśl z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. Właściwa do rozpatrzenia wniosku z uwagi na zapis art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) była Rada Gminy Siemyśl; <i>(dowód, akta kontroli, str. 33-35)</i> 	

<ul style="list-style-type: none"> - skargę znak: ORG.1511.1.2014, przekazaną w dniu 10 lutego 2014 r. przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Kołobrzegu. Przedmiot skargi dotyczył pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu. Pismem z dnia 12 lutego 2014 r. Wójt przekazał skargę Kierownikowi ww. jednostki, informując o powyższym skarżącym; - skargę znak: ORG.1511.2.2014, złożoną w dniu 5 marca 2014 r. na pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu. Pismem z dnia 6 marca 2014 r. Wójt przekazał skargę Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemyślu, informując o powyższym skarżącym; 	
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	Pismem z dnia 16 maja 2017 r. Wójt złożył wyjaśnienia w przedmiocie przyjętego trybu postępowania ze skargą znak: ORG.1510.3.2013. <i>(dowód, akta kontroli, str. 26-32 i 45)</i>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	
<p>Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, iż wniosek znak: ORG.1510.1.2014, został rozpatrzony przez Wójta, jednakże w myśl zapisów art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim właściwa do rozpatrzenia przedmiotu wniosku była Rada Gminy Siemyśl.</p> <p>Zgodnie z art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i></p> <p>Mając na uwadze fakt, iż właściwym do załatwienia wniosku, jest organ, w którego zakresie ustawowego działania mieści się realizacja złożonych postulatów, Wójt winien przekazać przedmiotowy wniosek w terminie 7 dni do organu wykonawczego i kontrolnego Gminy Siemyśl, zgodnie z art. 231 Kpa.</p> <p>Powyższym nie dopełniono obowiązku spoczywającego na organie administracji publicznej do załatwiania spraw zgodnie z właściwością.</p>	
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowością
Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.	
Podstawa prawna	Art. 76 usdg w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości: <i>Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej "organem zezwalającym".</i>
Osoba udzielająca wyjaśnień	Pani Teresa Urbańska, inspektor ds. oświaty, kultury, działalności gospodarczej.

Ustalenia kontroli:

Zgodnie z § 27 pkt 5 regulaminu, obszar dotyczący wykonywania zadań określonych ustawą o wychowaniu w trzeźwości przypisany został do samodzielnego stanowiska pracy ds. oświaty, kultury, działalności gospodarczej.

W okresie objętym kontrolą w wyniku prowadzonych postępowań administracyjnych wydano:

- 19 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży (art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości);
- 12 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości);
- 3 decyzje w przedmiocie wygaszenia uprawnień przedsiębiorców (art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości).

I. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 19 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, których sygnatury ujęte zostały w Tabeli Nr 1.

Tabela Nr 1

Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy
1	OKD.7340.1.2017	8	OKD.7340.12.2016	14	OKD.7340.19.2016
2	OKD.7340.1.2016	9	OKD.7340.13.2016	15	OKD.7340.20.2016
3	OKD.7340.2.2016	10	OKD.7340.15.2016	16	OKD.7340.1.2015
4	OKD.7340.3.2016	11	OKD.7340.16.2016	17	OKD.7340.2.2015
5	OKD.7340.4.2016	12	OKD.7340.17.2016	18	OKD.7340.3.2015
6	OKD.7340.5.2016	13	OKD.7340.18.2016	19	OKD.7340.15.2015
7	OKD.7340.11.2016				

1. Postępowania o wydanie przedmiotowych zezwoleń wszczynane były każdorazowo na wniosek strony. Ustalono, iż składane przez przedsiębiorców formularze zawierały wszystkie informacje i dane wskazane w art. 18 ust. 5 i ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Przed wydaniem ww. decyzji organ kontrolowany zwracał się do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (zwanej dalej GKRPA) z wnioskiem o wydanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Gminy Siemyśl Nr 30/V/03 z dnia 20 marca 2003 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Siemyśl miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

3. Zezwolenia każdorazowo wydawano po uiszczeniu przez przedsiębiorcę stosownej opłaty, w wysokości odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Jednak zwrócono uwagę, iż w przypadku zezwoleń ujętych w Tabeli Nr 1 pod poz. 2 – 9, wniesione na rachunek Gminy przez przedsiębiorców opłaty (korzystających z ratalnego sposobu ich uiszczania) obejmowały cały rok uwzględniając również zezwolenia, które kończyły swoją ważność.

(dowód, akta kontroli, str. 36-40)

W toku kontroli pouczone, iż przyjęty sposób pobierania opłat narusza zasadę proporcjonalności, wyrażoną w art. 11¹ ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie, z którą *w roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty, o których mowa w ust. 1 – 5, dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.* Nie jest zatem prawidłowe pobranie trzech równych rat, wynikających z jednej opłaty obliczonej w ujęciu rocznym, w sytuacji, gdy w danym roku przedsiębiorca utracił ważność dotychczas posiadanych zezwoleń, jak i nabył nowe uprawnienia. Każde zezwolenie stanowi odrębną decyzję administracyjną, rodzącą obowiązek wniesienia osobnej opłaty. Wysokość opłaty za każde zezwolenie, a tym samym wynikająca z niej wysokość raty, jest determinowana okresem ważności zezwolenia, w stosunku, do którego powinno nastąpić jej wyliczenie.

4. Przedmiotowe zezwolenia zostały wydane:

- bez zbędnej zwłoki, każdorazowo przed upływem terminu miesiąca od dnia wpływu wniosku, zgodnie z art. 35 Kpa;
- na czas oznaczony, w myśl art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości;
- oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 3 ww. ustawy.

II. Zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 12 postępowań administracyjnych dotyczących wydania zezwoleń ww. rodzaju, oznaczonych sygnaturami:

Tabela Nr 2

Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy
1	III-1/A/2015	5	III-5/A/2015	9	III-3/A/2016
2	III-2/A/2015	6	III-6/A/2015	10	III-4/A/2016
3	III-3/A/2015	7	III-1/A/2016	11	III-5/A/2016
4	III-4/A/2015	8	III-2/A/2016	12	III-6/A/2016

1. Postępowania o wydanie ww. zezwoleń wszczynano w oparciu o kompletne wnioski przedsiębiorców, którzy posiadali zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. W odniesieniu do zezwoleń, wydanych przed dniem 1 stycznia 2016 r., tj. przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), uzyskiwano opinię GKRPA w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami, do czego zobowiązywał art. 18¹ ust. 1 w związku z art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie przepisów zmieniających.

3. Ustalono, iż przedsiębiorcy uiszczali należną opłatę w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty za poszczególne rodzaje zezwoleń. Każdorazowo przedmiotowe uprawnienia wydawane były na okres do dwóch dni. Opłaty pobrane zostały, poza dwoma sprawami (znak: III-1/A/2016, III-3/A/2016) przed wydaniem zezwolenia.

(dowód, akta kontroli, str. 41-44)

4. Stosownie do postanowień art. 35 § 1 – 3 Kpa, sprawy załatwiane były bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca.

III. Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 3 decyzje (znak: OKD.7340.4.2015, OKD.7340.5.2015, OKD.7340.6.2015) w przedmiocie wygaszenia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Podstawę prawną podjętych rozstrzygnięć stanowił przepis art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

**Wyjaśnienia,
protokoły,
oświadczenia**

-

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

W wyniku analizy **34 spraw** stwierdzono, iż w **2 postępowaniach** opłata za wydanie zezwoleń jednorazowych pobrana została po wydaniu uprawnień, jednakże w dniu odbioru przedmiotowych decyzji przez stronę.

Powyższe nie korespondowało z treścią art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Podkreślenia wymaga fakt, iż pojęcie *wydanie zezwolenia* należy interpretować, jako podpisanie przedmiotowej decyzji przez piastuna organu albo osobę przez nią upoważnioną, w myśl art. 107 Kpa, a nie, jako jej doręczenie (odebranie) przez stronę. Tym samym wskazano by opłaty pobierano przed wydaniem stosownego uprawnienia.

Przedmiotowe postępowanie prowadzi do utrwalenia praktyki polegającej na zwolnieniu wnioskodawcy z realizacji ustawowych obowiązków.

Ocena obszaru kontroli *Pozytywna z nieprawidłowością*

Wpis do książki kontroli

Nr 1/17

Podsumowanie dokonanych ustaleń w kontrolowanym podmiocie

Obszar kontroli:

Nr 1 Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków:

– 1 wniosek został rozpatrzony przez Wójta niezgodnie z właściwością, co stanowiło naruszenie art. 223 § 1 Kpa.

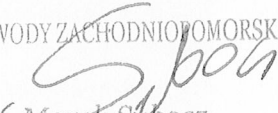
Nr 2 Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży

– 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych wydano przed dokonaniem wpłaty stosownej opłaty na konto Urzędu, czym naruszono art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Zalecenia

– przekazywać wnioski do organu, w którego zakresie ustawowego działania mieści się realizacja złożonych postulatów, każdorazowo stosując tryb wskazany w art. 231 Kpa;

– pobierać opłaty każdorazowo przed wydaniem zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do postanowień art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Pouczenie	<ul style="list-style-type: none">- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze;- o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p>wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p>  <p>Marek Stobocz WICEWOJEWODA</p>

