

ZK-V-W-0932/18/07

P R O T O K Ó Ł KONTROLI PROBLEMOWEJ

1. Jednostka kontrolowana: URZĄD GMINY w SIEMYŚLU, ul. Kołobrzaska nr 14, 78-123 Siemyśl
Stanowisko Wójta Gminy Siemyśl sprawuje od 18 listopada 2002 r. – Zenon Jerzy Malinowski.
2. Kontrolę przeprowadzili: Adam Główniak – inspektor wojewódzki
Anna Śmierchała – starszy inspektor
z Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, na podstawie upoważnienia nr 27/2007 z dnia 20 czerwca 2007 r.
3. Kontrolę przeprowadzono: 27 czerwca 2007 r.
4. Przedmiot kontroli:
 - 1) umiejscowienie zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w strukturze organizacyjnej Urzędu,
 - 2) plan obrony cywilnej gminy,
 - 3) roczny plan zamierzeń,
 - 4) jednostki organizacyjne (formacje) obrony cywilnej,
 - 5) planowanie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony cywilnej,
 - 6) zespół kierowania obroną cywilną gminy,
 - 7) gminny plan reagowania kryzysowego,
 - 8) gminny zespół reagowania,
 - 9) gminne centrum reagowania,
 - 10) organizacja łączności dla potrzeb kierowania obroną cywilną i reagowania kryzysowego,
 - 11) organizacja systemu alarmowania i ostrzegania ludności,
 - 12) działalność szkoleniowa,
 - 13) planowanie prac przygotowawczych zaopatrzenia w wodę,
 - 14) urządzenia specjalne,
 - 15) gospodarka rzeczowymi składnikami majątku obrony cywilnej,
 - 16) gospodarka magazynowa,
 - 17) realizacja środków finansowych z dotacji celowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2000 r. do dnia kontroli.

5. Stwierdzony stan.

Regulamin organizacyjny Urzędu Gminy w Siemyślu został wprowadzony zarządzeniem nr 11/03 Wójta Gminy Siemyśl z dnia 29 stycznia 2003 r. W obowiązującym regulaminie określono zadania wójta w zakresie wypełniania funkcji szefa obrony cywilnej.

Wykonywanie zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego powierzono pracownikowi Urzędu Gminy Siemyśl – Józefowi Chojeckiemu, zatrudnionemu w wymiarze 1/2 etatu na samodzielnym stanowisku pracy do spraw wojskowych, obrony cywilnej i ochrony informacji niejawnych od października 2003 r. Stanowisko to podlega bezpośrednio Wójtowi Gminy Siemyśl.

Plan obrony cywilnej wykonano w 1995 r. W styczniu 2007 r. opracowano nowy plan obrony cywilnej gminy Siemyśl, uwzględniając zasady opracowywania planu obrony cywilnej miasta, miasta – gminy oraz gminy określone w 1995 r. przez ówczesny Wojewódzki Inspektorat Obrony Cywilnej w Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, wytyczne Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 27 grudnia 1999 r. oraz wzory dokumentów opracowane przez ówczesny Wydział Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie. Plan został uzgodniony ze Starostą Kołobrzeskim oraz instytucjami realizującymi zadania obrony cywilnej.

Plan zamierzeń na 2007 r. opracowany został na podstawie wytycznych otrzymanych ze Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu i zatwierdzony przez Wójta Gminy Siemyśl. Kalendarzowe plany zamierzeń opracowywane corocznie od 2003 r. zawierają przedsięwzięcia powiatu, w których uczestniczy gmina oraz zadania własne, umieszczone w poszczególnych działach:

- kierowanie,
- rozpoznawanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie,
- planowanie i organizacja zadań,
- szkolenia i ćwiczenia
- zabezpieczenie logistyczne działań.

Realizacja zadań odnotowywana jest na bieżąco. Opracowane w poprzednich latach od 2003 do 2006 r., kalendarzowe plany zamierzeń mają odpowiednie adnotacje dotyczące realizacji zaplanowanych przedsięwzięć.

Zarządzeniem nr 21/07 Wójta Gminy Siemyśl z dnia 20 lutego 2007 r. w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej na terenie gminy, powołano:

- pluton pożarniczy w składzie trzech drużyn pożarniczych,
- drużynę wykrywania i alarmowania.

Osobom przeznaczonym do pełnienia służby w formacjach obrony cywilnej nadano przydziały organizacyjno – mobilizacyjne. W 2007 r. zweryfikowano składy osobowe powołanych formacji obrony cywilnej. W dniu 4 stycznia 2007 r. uzgodniono imienny wykaz osób wytypowanych do nadania przydziałów organizacyjno - mobilizacyjnych z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień w Kołobrzegu.

Dla każdej formacji oddzielnie opracowano obowiązujące dokumenty: książki ewidencji osób przeznaczonych do pełnienia służby w formacjach obrony cywilnej i plany działania. Są one właściwie prowadzone i na bieżąco aktualizowane. Wszystkie stare karty przydziału wymieniono na karty nowego wzoru. W 2007 r. wydano decyzje administracyjne o nałożeniu obowiązku świadczeń rzeczowych i osobistych na rzecz formacji obrony cywilnej. Sporządzono wnioski na nałożenie 15 świadczeń osobistych i 22 świadczeń rzeczowych.

W 1995 r. zarządzeniem Szefa Obrony Cywilnej Gminy Siemyśl powołano zespół kierowania obroną cywilną. Zasady działania i ogólne zadania poszczególnych członków zespołu ujęto w wymaganych dokumentach organizacyjno – ewidencyjnych. Z obowiązkami osób funkcyjnych zespołu zapoznano wszystkich jego członków. Dokumenty zespołu są na bieżąco aktualizowane. Ostatniej aktualizacji składu osobowego zespołu dokonano w 2006 r.

W 2001 r. opracowano część główną gminnego planu reagowania kryzysowego. Jest ona opracowana prawidłowo pod względem merytorycznym i dostosowana do wykorzystania przez poszczególne osoby funkcyjne. W trakcie opracowania znajdują się aneksy funkcyjne, zawierające procedury postępowania w określonych sytuacjach kryzysowych.

Część główna gminnego planu została uzgodniona z instytucjami przewidzianymi do udziału w reagowaniu kryzysowym, a także ze Starostą Kołobrzeskim, następnie zatwierdzona i wprowadzona do użytku zarządzeniem nr 13/2001 Wójta Gminy Siemyśl z dnia 10 grudnia 2001 r.

Gminny zespół reagowania powołano zarządzeniem nr 48/2004 Wójta Gminy Siemyśl z dnia 30 marca 2004 r. w składzie:



- szef gminnego zespołu – inspektor ds. wojskowych, obrony cywilnej i ochrony informacji niejawnych,
- zastępca szefa gminnego zespołu, szef grupy planowania cywilnego – komendant gminnej Ochotniczej Straży Pożarnej,
- 2 grupy robocze o charakterze stałym: planowania cywilnego, oraz monitorowania, prognoz i analiz,
- 3 grupy robocze o charakterze czasowym: operacji i organizacji działań, zabezpieczenia logistycznego, oraz opieki zdrowotnej i pomocy socjalno – bytowej.

Regulamin bieżących prac gminnego zespołu reagowania stanowi załącznik do przytoczonego zarządzenia. Posiedzenia zespołu odbywają się zgodnie z rocznymi planami pracy, które opracowywane są od 2005 r. W roku bieżącym odbyły się dwa z zaplanowanych czterech posiedzeń zespołu, z których sporządzono protokoły. Tematem posiedzeń zespołu było podsumowanie pracy zespołu w 2006 r. oraz ocena zagrożeń związanych z ulewnymi deszczami, suszą, silnymi wiatrami lub gołoledzią. Corocznie prowadzone są ćwiczenia gminnego zespołu reagowania.

Tym samym zarządzeniem Wójta Gminy Siemyśl powołano gminne centrum reagowania, które ulokowano w pomieszczeniach Sali Ślubów w Urzędzie Gminy Siemyśl. Centrum reagowania wyposażone jest w sprzęt biurowy oraz środki łączności, radiowej, telefoniczno-faksowej i informatycznej. Pomieszczenia zaplecza socjalnego, sanitarnego i technicznego zapewniają bezpieczne i higieniczne warunki pracy zespołu reagowania kryzysowego.

Łączność dla potrzeb kierowania obroną cywilną i reagowania kryzysowego zorganizowano w oparciu o stacjonarną sieć Telekomunikacji Polskiej S. A. Uzupełnieniem łączności stacjonarnej jest łączność telefonii komórkowej. Zapasowym środkiem łączności jest łączność radiowa. Stanowisko kierowania Wójta Gminy Siemyśl wchodzi w skład sieci radiowej kierowania Starosty Kołobrzeskiego (kanał nr 3). Dokumenty eksploatacyjne łączności opracowano zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wzorami. Sprzęt łączności jest technicznie sprawny. Gmina systematycznie uczestniczy w codziennym sprawdzaniu łączności oraz miesięcznych treningach odbioru sygnałów ostrzegania o zagrożeniu z powietrza 2 KOP, prowadzonych przez Starostwo Kołobrzeskie, z których sporządzane są kwartalne sprawozdania.

Do ostrzegania i alarmowania wykorzystywane są 3 syreny alarmowe Ochotniczej Straży Pożarnej, z tego jedna uruchamiana radiowo ze stanowiska




kierowania Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu lub z gminnego centrum reagowania. Dwie pozostałe syreny uruchamiane są ręcznie. W ramach kontroli sprawności działania systemu ostrzegania i alarmowania uruchomiono na 5 sekund drogą radiową syrenę Siemyślu. Syrena i urządzenie alarmowe są sprawne. Do systemu wykrywania i alarmowania włączono drużynę wykrywania i alarmowania oraz punkty alarmowania zorganizowane na bazie jedenastu sołectw i trzech strażnic Ochotniczej Straży Pożarnej. Współpraca ze służbami Ochotniczej Straży Pożarnej odbywa się wzorowo.

Działalność szkoleniowa jest prowadzona na podstawie kompleksowej analizy i oceny aktualnego stanu przeszkolenia kadry i formacji obrony cywilnej oraz ludności, opracowywanej na dzień 31 grudnia każdego roku. Od 2004 r. corocznie sporządzane są kalendarzowe plany szkolenia sił obrony cywilnej i ludności, ujmowane w planach działania na dany rok. W 2006 r. zaplanowano przeszkolenie podstawowe 4 osób w ośrodku szkoleniowym Państwowej Straży Pożarnej. W 2007 r. zaplanowano skierowanie na szkolenie podstawowe – 5 członków formacji obrony cywilnej, na szkolenie specjalistyczne – 3 osób. W okresie objętym kontrolą we własnym zakresie przeprowadzono szkolenia doskonalące stanów osobowych:

- plutonu pożarniczego – w 2004, 2006 i 2007 r.,
- drużyny wykrywania i alarmowania – corocznie.

Drużyna wykrywania i alarmowania brała udział w treningach i szkoleniach doskonalących organizowanych przez Wydział Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, w listopadzie 2004 r. i 2005 r. oraz w grudniu 2006 r. Raz w miesiącu uczestniczyła w treningach odbioru sygnałów ostrzegania prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu. W treningach tych brali udział również pracownik ds. wojskowych, obrony cywilnej i ochrony informacji niejawnych i sołtysi. Członkowie gminnego zespołu reagowania odbyli coroczne szkolenia doskonalące poczynając od 2004 r. Pracownicy Urzędu Gminy w Siemyślu zostali przeszkoleni w 2006 r. Tematyczne plany szkolenia sił obrony cywilnej, konspekty, dzienniki szkoleniowe oraz listy obecności, znajdują się w dokumentacji poszczególnych formacji obrony cywilnej.

W okresie od 2003 do 2006 r. prowadzono również szkolenie ludności w zakresie powszechnej samoobrony. Odbywało się ono w ramach wiejskich zebrań w sołectwach. W sumie w kontrolowanym okresie przeszkolono 180 osób.

Na koniec każdego roku kalendarzowego, sporządzane są sprawozdania z realizacji szkoleń przeprowadzanych na terenie gminy.




W marcu 2002 r. opracowano plan zapewnienia funkcjonowania urządzeń zaopatrzenia ludności w wodę w warunkach specjalnych. Plan jest zatwierdzony przez Wójta Gminy Siemyśl, uzgodniony z Wojewódzką Stacją Sanitarno – Epidemiologiczną w Szczecinie Oddziałem Zamiejscowym w Koszalinie oraz zaopiniowany przez koordynatora wojewódzkiego – Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie. Plan jest aktualny. Zadania gminnego koordynatora zaopatrzenia ludności w wodę w warunkach specjalnych pełni Kazimierz Herdzik – kierownik Stacji Obsługi w Urzędzie Gminy Siemyśl. Kontrole sposobu zabezpieczenia i funkcjonowania urządzeń zaopatrzenia ludności w wodę, w warunkach specjalnych odbywają się zgodnie z wcześniej opracowywanymi planami, ujętymi w planie działania na dany rok. Z przeprowadzanych kontroli sporządzane są protokoły; ostatni 18.12.2006 r.

Na terenie gminy Siemyśl nie zaplanowano prowadzenia zabiegów sanitarnych i specjalnych. Według oświadczenia Józefa Chojeckiego, brak jest infrastruktury technicznej i obiektów, które można przystosować na urządzenia specjalne obrony cywilnej. Powiadomiono o tym Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu pismem: WOC/N.5321-10/2000 z dnia 7 września 2000 r. Zarządzeniem nr 1/OC/2001 Wójta Gminy Siemyśl z dnia 5 grudnia 2001 r. w sprawie restrukturyzacji istniejących formacji obrony cywilnej zlikwidowano drużyny: zabiegów sanitarnych oraz odkażania transportu i sprzętu. Zestawienie stanu posiadania oraz rozmieszczenia środków do likwidacji skażeń na terenie gminy zostało sporządzone według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. i jest aktualne.

Ewidencja materiałowa rzeczowych składników majątku obrony cywilnej prowadzona jest prawidłowo. Obroty rejestrowane są w księdze inwentarzowej. Stany ewidencyjne sprzętu są zgodne z wydrukami Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie. Księga inwentarzowa sprzętu zamykana jest corocznie według stanu na dzień 31 grudnia. Sprzęt jest przyjęty wartościowo na konta bilansowe w księgowości Urzędu Gminy w Siemyślu. Sprzęt obrony cywilnej znajduje się w magazynie zlokalizowanym w dwóch pomieszczeniach w piwnicy budynku urzędu. Pomieszczenia spełniają wymogi długotrwałego przechowywania sprzętu; panuje w nich właściwa temperatura i wilgotność powietrza, wyposażone są w podstawowe urządzenia do składowania sprzętu i podręczny sprzęt gaśniczy. Magazyn jest właściwie zabezpieczony przed kradzieżą i włamaniem. Sprzęt obrony cywilnej jest systematycznie poddawany zabiegom konserwacyjnym. Książka konserwacji sprzętu prowadzona jest na bieżąco. Ostatnia konserwacja



masek przeciwigazowych przeprowadzona była w październiku 2005 r. Legalizację przyrządów przeprowadzono w 2007 r. Wyrywkowo dokonano porównania stanu faktycznego ze stanem ewidencyjnym następującego sprzętu:

- rentgenometr sygnalizacyjny typu KOS-1 – szt. 1,
- rentgenometr typu DP-75 – szt. 1,
- sygnalizator promieniowania typu RS-70 – szt. 4.

Stan powyższego sprzętu jest zgodny ze stanem ewidencyjnym.

W ramach dotacji celowej z budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego, Urząd Gminy w Siemysłu otrzymał: w 2000 r. kwotę 1000 zł, w 2001 kwotę 948 zł, które zostały wydatkowane na konserwację sprzętu obrony cywilnej, zakup materiałów biurowych i wyposażenia. W 2007 r. Urząd otrzymał – kwotę 5000 zł na zakup sprzętu informatycznego wraz z oprogramowaniem dla potrzeb gminnego centrum reagowania.

6. Podstawa prawna dokonanych ustaleń:

- 1) ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej – Dział I art. 17, Dział IV i Dział VII (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558 i nr 74, poz. 676),
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850),
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu tworzenia gminnego zespołu reagowania, powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Koordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania (Dz. U. Nr 215, poz. 1818, z późn. zm.),
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 181, poz. 1872),
- 6) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. Nr 203, poz. 2081),
- 7) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 października 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 229, poz. 2307),

Egz. Nr 1

- 8) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie powszechnej samoobrony ludności (Dz. U. Nr 91, poz. 421),
- 9) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391),
- 10) zarządzenia i wytyczne Wojewody Zachodniopomorskiego regulujące sposób realizacji określonych zadań oraz wykonywania dokumentów planistycznych i ewidencyjnych.
7. Kierownikowi jednostki kontrolowanej po zapoznaniu się z treścią protokołu, przysługuje:
- przed podpisaniem protokołu prawo zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń, co do jego treści w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu kontroli,
 - prawo odmowy podpisania protokołu i złożenia, w terminie 7 dni od jego otrzymania, pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy; odmowa podpisania protokołu przez kierownika jednostki kontrolowanej nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.
8. Adnotację o przeprowadzeniu kontroli zamieszczono w książce kontroli Urzędu Gminy w Siemysłu na stronie 6 pozycja 3.
9. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przesłano za pośrednictwem poczty Wójtowi Gminy Siemysł.

Wójt Gminy Siemysł

Wójt
mgr Zenon Melinowski
(podpis) (data) 25 IX 2007 r.

Kontrolujący:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zarządzania Kryzysowego
Adam Główniak
.....

STARSZY INSPEKTOR
w Wydziale Zarządzania Kryzysowego
..... Anna Smierczala ..